



**TẠP CHÍ
DÂN CHỦ VÀ PHÁP LUẬT**
CƠ QUAN CỦA BỘ TƯ PHÁP
SỐ CHUYÊN ĐỀ THÁNG 5 - 2022

- Q. TỔNG BIÊN TẬP:
TS. VŨ HOÀI NAM
Điện thoại: (024) 62739732
- PHÓ TỔNG BIÊN TẬP:
ThS. TRẦN HOÀNG HƯNG
Điện thoại: (024) 62739733
- **BAN BIÊN TẬP**
Điện thoại: (024) 62739735
- **BAN THƯ KÝ TÒA SOẠN**
Điện thoại: (024) 62739736
- **PHÒNG TRỊ SỰ**
Điện thoại: (024) 62739737

- **TÒA SOẠN VÀ TRỊ SỰ:**
Tầng 2, Nhà C, Học viện Tư pháp,
Số 9 Đường Trần Vỹ,
Phường Mai Dịch, Quận Cầu Giấy,
TP. Hà Nội
- GIẤY PHÉP XUẤT BẢN:
Số 152/GP-BTTTT
- ISSN: **9866-7535**
- FAX: **(024) 62739750**
- E-MAIL: **tcdcpl@moj.gov.vn**
- IN TẠI CÔNG TY TNHH IN VÀ THƯƠNG MẠI SÔNG LAM

- Phát hành tại Công ty Phát hành báo chí Trung ương và tại Tòa soạn
- Giá: **11.000 đồng**

Số chuyên đề

QUY ĐỊNH MỚI VỀ XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN ĐẠT CHUẨN PHÁP LUẬT

TRONG SỐ NÀY

- **NGUYỄN THANH TỊNH** - Triển khai đồng bộ, hiệu quả quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật nhằm góp phần xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam **3**
- **LÊ VỆ QUỐC** - Nội dung cơ bản của Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật **8**
- **NGÔ QUỲNH HOA** - Điểm mới cơ bản của Thông tư số 09/2021/TT-BTP của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật **12**
- **VŨ THỊ MINH HIỀN** - Tuyên Quang phát huy vai trò, trách nhiệm của các ngành, các cấp thực hiện có hiệu quả quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật **17**
- **SỞ TƯ PHÁP TỈNH LONG AN** - Tỉnh Long An chủ động triển khai thực hiện quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật **23**
- **HOÀNG VIỆT HÀ & ĐÌNH QUỲNH MÂY** - Sở Tư pháp nhiều địa phương đã chủ động, tích cực tham mưu Ủy ban nhân dân cấp tỉnh triển khai thực hiện quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật **28**



DEMOCRACY AND LAW
MONTHLY REVIEW
OF MINISTRY OF JUSTICE
SPECIAL EDITION MAY 2022

- ACTING EDITOR-IN-CHIEF:
LL.D. VU HOAI NAM
Tel: (024) 62739732
- DEPUTY EDITOR-IN-CHIEF:
LL.M. TRAN HOANG HUNG
Tel: (024) 62739733
- EDITORIAL BOARD
Tel: (024) 62739735
- SECRETARIAT
Tel: (024) 62739736
- PUBLISHING DIVISION
Tel: (024) 62739737

● OFFICE OF THE EDITORIAL BOARD:
2nd Floor, C Building, Justice Academy, 9 Tran Vy, Mai Dich, Cau Giay, Ha Noi

- PRESS LICENCE:
No. 152/GP-BTTTT
- ISSN: 9866-7535
- FAX: (024) 62739750
- E-MAIL: tcdclp@moj.gov.vn
- PRINTED BY SONG LAM TRADING AND PRINTING COMPANY LIMITED

● Distributed in Central Press Publishing Company and Editorial Office

- Price: 11.000 VND

Special edition

NEW REGULATIONS ON COMMUNES, WARDS AND TOWNS MEETING LEGAL STANDARDS

CONTENTS

- **NGUYEN THANH TINH** - To 3
synchronously and effectively implement regulations on communes, wards and towns meeting standards of legal access in order to contribute to building and completing the socialist rule of law State of Vietnam
- **LE VE QUOC** - Basic content of the Prime 8
Minister's Decision No. 25/2021/QĐ-TTg stipulating communes, wards and towns meeting standards for legal access
- **NGO QUYNH HOA** - The fundamental 12
new point of Circular No. 09/2021/TT-BTP of the Minister of Justice guiding the implementation of Decision No. 25/2021/QĐ-TTg of the Prime Minister stipulating communes, wards and towns meeting the standards of legal access
- **VU THI MINH HIEN** - Tuyen Quang 17
province promotes the roles and responsibilities of branches and levels to effectively implement regulations on communes, wards and towns meeting standards for legal access
- **DEPARTMENT OF JUSTICE OF 23
LONG AN PROVINCE** - Long An Province proactively implements regulations on communes, wards and towns meeting standards for legal access
- **HOANG VIET HA & DINH QUYNH 28
MAY** - The Department of Justice in many localities has proactively and actively advised the People's Committees of provinces to implement regulations on communes, wards and towns meeting the standards of legal access

TRIỂN KHAI ĐỒNG BỘ, HIỆU QUẢ QUY ĐỊNH VỀ XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT NHẪM GÓP PHẦN XÂY DỰNG VÀ HOÀN THIỆN NHÀ NƯỚC PHÁP QUYỀN XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM

■ TS. NGUYỄN THANH TỊNH *

Để đáp ứng yêu cầu xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa (XHCHN) của Nhân dân, do Nhân dân, vì Nhân dân, thời gian qua, Đảng và Nhà nước ta đặc biệt quan tâm đến việc xây

thực hiện, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của mình, thực hiện dân chủ ở cơ sở và tham gia quản lý nhà nước và xã hội. Cùng với xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật, hiện nay, công tác tổ chức thi hành pháp luật là nội dung trọng tâm của xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCHN.



dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật. Nhiều văn bản pháp luật đã được ban hành nhằm bảo đảm quyền về tiếp cận thông tin bao gồm thông tin pháp luật, phổ biến, giáo dục pháp luật, góp phần nâng cao nhận thức, hiểu biết về pháp luật của người dân, để từ đó giúp người dân

Thực hiện, bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của mình, thực hiện dân chủ ở cơ sở và tham gia quản lý nhà nước và xã hội. Cùng với xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật, hiện nay, công tác tổ chức thi hành pháp luật là nội dung trọng tâm của xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCHN.

từ năm 2013 đến nay, Bộ Tư pháp được Thủ tướng Chính phủ giao chủ trì tham mưu xây dựng, hướng dẫn thực hiện quy định về chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở. Ngày 22/7/2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg quy định về xã

* Thứ trưởng Bộ Tư pháp

phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg)¹ với nhiều nhiệm vụ, giải pháp góp phần bảo đảm, thực hiện các quyền, lợi ích hợp pháp, hướng tới xây dựng môi trường pháp lý tiến bộ, lành mạnh cho người dân tại cơ sở.

Tại xã, phường, thị trấn, chính quyền và các tổ chức đoàn thể trong hệ thống chính trị giữ vị trí, vai trò hết sức quan trọng. Ủy ban nhân dân cấp xã trực tiếp tổ chức các hoạt động quản lý, điều hành công việc hành chính ở cơ sở, tổ chức thi hành pháp luật nhằm bảo đảm, thực hiện các quyền con người, quyền công dân; đồng thời là cấp chính quyền gần bó mật thiết với người dân, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và lợi ích hợp pháp của người dân trên địa bàn. Do đó, hoạt động của chính quyền cấp xã có tác động trực tiếp đến việc người dân được thực hiện, bảo đảm, bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng theo Hiến pháp và pháp luật. Thực hiện các quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật sẽ góp phần xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam ngay từ cấp cơ sở, bảo đảm nền dân chủ XHCN, thực hiện mục tiêu cao nhất là dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát và dân thụ hưởng. Thông qua 05 tiêu chí và 20 chỉ tiêu quy định tại Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, việc đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận

pháp luật đã giúp chính quyền cấp xã kịp thời đề ra các giải pháp khắc phục hạn chế trong tổ chức thi hành pháp luật, nâng cao hiệu quả hoạt động, tăng cường thực hiện dân chủ, tiếp cận thông tin, phổ biến, giáo dục pháp luật tại cơ sở. Qua đó, tính nghiêm minh, gương mẫu, thượng tôn pháp luật trong quản lý nhà nước, quản lý xã hội cũng như vai trò, trách nhiệm triển khai các nhiệm vụ của chính quyền cấp xã được nâng cao. Tính công khai, minh bạch, hiệu quả trong tổ chức thi hành pháp luật của cấp hành chính gần dân nhất, hiểu dân nhất được bảo đảm và thực hiện đầy đủ, kịp thời, phục vụ và đáp ứng tốt hơn nhu cầu của người dân phù hợp với quy định của pháp luật. Các tiêu chí, chỉ tiêu đặt ra yêu cầu chính quyền cấp xã thực hiện trách nhiệm, nhiệm vụ theo đúng pháp luật. Điều này có ý nghĩa thúc đẩy, nâng cao hiệu quả công tác tổ chức thi hành pháp luật tại cơ sở; bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của người dân. Kết quả đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật là cơ sở đo lường mức độ hoàn thành nhiệm vụ, mức độ bảo đảm môi trường pháp lý chuẩn mực phục vụ người dân, để có các giải pháp kịp thời, phù hợp, hướng công tác này tạo thành thiết chế mạnh, vững chắc trong tổ chức thi hành pháp luật, đáp ứng yêu cầu, bối cảnh mới của đất nước hiện nay.

Với ý nghĩa đó, triển khai thực hiện tốt các quy định xã, phường, thị trấn đạt

chuẩn tiếp cận pháp luật sẽ tăng cường sự gắn kết giữa xây dựng, hoàn thiện pháp luật với tổ chức thi hành pháp luật tại cơ sở. Đồng thời củng cố vị trí, vai trò của chính quyền cấp xã thực sự là chính quyền của dân, do dân và vì dân. Từ đó trực tiếp góp phần xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN, phát huy đầy đủ quyền làm chủ của Nhân dân, bảo đảm các quyền con người, quyền công dân, để mọi người đều thực sự bình đẳng trước pháp luật, thực hiện đầy đủ nghĩa vụ tuân thủ Hiến pháp và pháp luật khi tham gia vào các quan hệ xã hội.

Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg và Thông tư số 09/2021/TT-BTP ngày 15/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg (Thông tư số 09/2021/TT-BTP) đã quy định cụ thể, rõ ràng nội dung, điểm số, cách tính điểm và tài liệu đánh giá các tiêu chí, chỉ tiêu xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Các tiêu chí, chỉ tiêu tập trung vào các nhiệm vụ quan trọng, liên quan trực tiếp đến bảo đảm, thực hiện các quyền con người, quyền công dân, xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN. Đó là: Ban hành văn bản theo thẩm quyền để tổ chức Hiến pháp và pháp luật trên địa bàn (tiêu chí 1); thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (tiêu chí 2); thực hiện công tác về hòa giải ở cơ sở (tiêu chí 3); thực hiện công tác dân chủ ở cơ sở (tiêu chí 4); công tác tiếp công dân, giải quyết kiến

nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo, thủ tục hành chính; bảo đảm an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội (tiêu chí 5). Các tài liệu đánh giá là cơ sở giúp Ủy ban nhân dân cấp xã chấm điểm và xác định kết quả đạt được của mỗi tiêu chí, chỉ tiêu; giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện, Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật đánh giá, thẩm định và xem xét, quyết định công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của xã, phường, thị trấn trên địa bàn; giúp các cơ quan, cá nhân có thẩm quyền theo dõi, kiểm tra kết quả đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật bảo đảm thực chất, đúng quy định.

Trên cơ sở đó, để tổ chức triển khai các quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được hiệu quả, đồng bộ nhằm góp phần xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có trách nhiệm cần quan tâm, chú trọng tới các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm sau đây:

Một là, tiếp tục nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành, cán bộ, công chức trong hệ thống chính trị và người dân về vị trí, vai trò, ý nghĩa, mục đích của việc thực hiện nhiệm vụ đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Tập trung truyền thông, thông tin nội dung và điểm mới của Quyết định 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP bằng hình thức phù hợp, chú trọng ứng dụng công

nghệ thông tin gắn với các cổng/trang thông tin điện tử của chính quyền địa phương và các cơ quan, đơn vị.

Hai là, các bộ, ngành, địa phương, nhất là chính quyền và đội ngũ công chức cấp xã phải nâng cao chất lượng, hiệu quả thực thi công vụ gắn với việc thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn được giao. Hoạt động công vụ phải đáp ứng yêu cầu phục vụ người dân, doanh nghiệp; tạo điều kiện thuận lợi cho việc thực hiện các quyền, lợi ích, nghĩa vụ của người dân, doanh nghiệp trên cơ sở các quy định của pháp luật. Xác định rõ đầu mối, phân công, giao nhiệm vụ cho cơ quan chuyên môn, công chức làm đầu mối tham mưu chỉ đạo, hướng dẫn, theo dõi việc thực hiện, bảo đảm các điều kiện cần thiết (nhân lực, cơ sở vật chất, kinh phí) để triển khai thực hiện các nhiệm vụ tại Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg.

Ba là, kịp thời, sát sao chỉ đạo, hướng dẫn, kiểm tra, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của cơ sở; đề xuất, phối hợp tổ chức thực hiện các giải pháp duy trì kết quả xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, đặc biệt quan tâm tới giải pháp khắc phục, hỗ trợ địa bàn chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; chú trọng xây dựng các mô

hình, địa phương điểu về chuẩn tiếp cận pháp luật.

Bốn là, thường xuyên bồi dưỡng nâng cao năng lực, tập huấn kiến thức và kỹ năng, nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ quản lý, tham mưu thực hiện xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; trang bị, hỗ trợ các công cụ truyền thông, tài liệu hướng dẫn nghiệp vụ để đội ngũ này



vững vàng kiến thức về chuyên môn và nghiệp vụ.

Năm là, ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số phục vụ công tác quản lý, theo dõi, đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, bảo đảm thống nhất, công khai, thuận lợi, tiết kiệm. Sớm xây dựng phần mềm điện tử xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật và vận hành thí điểm, đánh giá kết quả thực tiễn để hoàn thiện và triển khai

trên diện rộng phù hợp với lộ trình đề ra tại Quyết định số 1320/QĐ-BTP ngày 18/8/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành kế hoạch thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg.

Sáu là, tăng cường công tác kiểm tra, khảo sát, đánh giá sự hài lòng của người dân về hiệu quả xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, qua đó có các giải pháp thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu tiếp cận pháp luật, đưa công tác đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đi vào thực chất, hiệu quả; đây là biện pháp hậu kiểm, đánh giá tính thực chất của công tác này trong quá trình triển khai thực hiện; kết quả đánh giá sự hài lòng là căn cứ xem xét lại kết quả đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của xã, phường, thị trấn.

Bảy là, xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật là tiêu chí thành phần của Bộ Tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 theo Quyết định số 318/QĐ-TTg ngày 08/3/2022 của Thủ tướng Chính phủ và phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật là tiêu chí thành phần của Bộ Tiêu chí công nhận đô

thị văn minh theo Quyết định số 04/2022/QĐ-TTg ngày 18/02/2022 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định tiêu chí, trình tự, thủ tục xét công nhận đạt chuẩn đô thị văn minh. Do đó, các cơ quan, các ngành, các cấp và địa phương cần triển khai tổng thể các nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg và các quyết định này, nhằm phát huy ý nghĩa và giá trị thực hiện nhiệm vụ gắn với phát triển kinh tế - xã hội, xây dựng nông thôn mới và đô thị văn minh của cơ quan, đơn vị, địa phương.

Tám là, quan tâm bố trí kinh phí, nguồn lực, cơ sở vật chất để phục vụ triển khai thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu và đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Thường xuyên sơ kết, tổng kết, đánh giá kết quả triển khai thực hiện để kịp thời phát hiện những vướng mắc, bất cập, vấn đề mới phát sinh, phân tích, làm rõ nguyên nhân; rút ra những mô hình, cách làm hay, hiệu quả để nhân rộng hoặc kiến nghị cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung hoàn thiện thể chế, chính sách về xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật □

1. Trước đó, các quy định về chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở được quy định tại Quyết định số 09/2013/QĐ-TTg ngày 24/01/2013, Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Thông tư số 07/2017/TT-BTP ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp ban hành quy định về điểm số, hướng dẫn cách tính điểm các chỉ tiêu tiếp cận pháp luật, hội đồng đánh giá tiếp cận pháp luật và một số nội dung về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA QUYẾT ĐỊNH SỐ 25/2021/QĐ-TTg CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH VỀ XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT

■ TS. LÊ VỆ QUỐC *

Ngày 22/7/2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg) thay thế Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2022. Việc ban hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg có ý nghĩa rất quan trọng trong bối cảnh Đảng, Nhà nước chủ trương xây dựng và hoàn thiện Nhà nước pháp quyền, bảo đảm nền dân chủ xã hội chủ nghĩa, hướng tới mục tiêu cao nhất là dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát và dân thụ hưởng. Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg gồm 08 điều, có những nội dung và điểm mới cơ bản sau đây:

Thứ nhất, công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật từ năm 2022 và các năm tiếp theo được tổ chức triển khai thực hiện trên cơ sở các văn bản quy phạm pháp luật. Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg đã tạo cơ sở pháp lý vững chắc cho việc triển khai nhiệm vụ này của các cơ quan, tổ chức, cá nhân được kịp thời, hiệu quả. Trách

nhiệm của chính quyền cấp xã trong thực hiện các nhiệm vụ do pháp luật quy định được nâng lên, quyền, lợi ích hợp pháp trong cuộc sống hàng ngày của người dân được tôn trọng và bảo vệ; kỷ luật, kỷ cương và tính công khai, minh bạch trong hoạt động của chính quyền cấp xã ngày càng được củng cố,



Tọa đàm trực tuyến giải pháp nâng cao hiệu quả các hoạt động hưởng ứng Ngày Pháp luật

duy trì, hướng tới tạo lập môi trường pháp lý lành mạnh ở cơ sở.

Thứ hai, các nguyên tắc thực hiện được quy định tại Điều 2 Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg thể hiện rõ quan điểm phục vụ người dân, lấy người dân làm trung tâm trong đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Việc

đặt ra các tiêu chí, chỉ tiêu nhằm bảo đảm, thực hiện các quyền, lợi ích của người dân theo quy định của Hiến pháp và pháp luật. Hoạt động đánh giá, công nhận chuẩn tiếp cận pháp luật được công khai, minh bạch, dân chủ, khách quan, công bằng, đúng quy định pháp luật, tránh làm hình thức, chạy theo thành tích, dẫn đến kết quả đạt được chưa phản ánh đúng thực chất của công tác tổ chức thi hành pháp luật tại cơ sở. Cùng với đó, việc đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được gắn với thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, tăng cường dân chủ ở cơ sở, vận động nhân dân thực hiện chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước và xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa.

Thứ ba, các tiêu chí, chỉ tiêu xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được sửa đổi, bổ sung bảo đảm khả thi, trực tiếp gắn với trách nhiệm của chính quyền cấp xã. Đây là công cụ đo lường mức độ hoàn thành trách nhiệm được giao của chính quyền cấp xã trong tổ chức thi hành pháp luật và thực hiện dân chủ xã hội chủ nghĩa ở cơ sở. Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg quy định 05 tiêu chí và 20 chỉ tiêu, so với trước đây giảm 05 chỉ tiêu, 09 chỉ tiêu được lược bỏ để không còn trùng lặp, chồng chéo, 04 chỉ tiêu được bổ sung mới. Nội dung của các tiêu chí, chỉ tiêu đã bám sát yêu cầu không phát sinh nhiệm vụ mới và tập trung vào trách nhiệm của chính quyền cấp xã, bảo đảm cho người dân thụ hưởng quyền, lợi ích theo quy định của Hiến pháp và pháp luật, phù hợp với thực tiễn, có cơ sở, tài liệu đánh giá, kiểm chứng. Điểm mới quan trọng được bổ sung, làm rõ nội dung của các tiêu chí, chỉ tiêu là chính quyền cấp xã thực hiện trách nhiệm

theo đúng quy định pháp luật. Quy định này có ý nghĩa thúc đẩy, nâng cao hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật, bảo đảm quyền, lợi ích hợp pháp của người dân tại cơ sở.

Trong các tiêu chí quy định tại Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, tiêu chí 1 gồm 02 chỉ tiêu tập trung đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ ban hành văn bản theo thẩm quyền của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp xã (văn bản quy phạm pháp luật và văn bản hành chính), bảo đảm đầy đủ, kịp thời, đúng quy định pháp luật.

Tiêu chí 2 gồm 06 chỉ tiêu tập trung đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ triển khai công tác tiếp cận thông tin, phổ biến, giáo dục pháp luật. Công khai, cung cấp thông tin, phổ biến, giáo dục pháp luật là những hình thức đưa pháp luật đến với người dân. Các thông tin pháp luật được công khai, minh bạch, phổ biến kịp thời tạo điều kiện thuận lợi cho người dân tiếp cận, khai thác, sử dụng. Bên cạnh trách nhiệm ban hành và tổ chức thực hiện kế hoạch phổ biến, giáo dục pháp luật, chính quyền cấp xã còn có nhiệm vụ triển khai phổ biến, giáo dục pháp luật cho người dân trên địa bàn thông qua các hình thức, mô hình thông tin, phổ biến, giáo dục pháp luật phù hợp tại cơ sở.

Tiêu chí 3 gồm 03 chỉ tiêu tập trung đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ triển khai công tác hòa giải ở cơ sở và trợ giúp pháp lý. Hòa giải ở cơ sở, trợ giúp pháp lý là các thiết chế hỗ trợ tiếp cận pháp luật. Việc đánh giá tiêu chí này nhằm đo lường hiệu quả hoạt động của các thiết chế cũng như trách nhiệm của chính quyền cấp xã đối với hoạt động hòa giải theo quy định của Luật Hòa giải ở cơ sở và thực hiện giới thiệu, thông tin về trợ giúp pháp lý cho người dân theo quy định của Luật Trợ giúp

pháp lý.

Tiêu chí 4 gồm 05 chỉ tiêu tập trung đánh giá mức độ hoàn thành nhiệm vụ thực hiện pháp luật về dân chủ ở xã, phường, thị trấn, phát huy quyền làm chủ của người dân, góp phần thực hiện tốt phương châm dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát và dân thụ hưởng.

Tiêu chí 5 gồm 04 chỉ tiêu tập trung đánh giá mức độ hoàn thành các nhiệm vụ tiếp công dân, giải quyết phản ánh, kiến nghị, khiếu nại, tố cáo, thủ tục hành chính, thực hiện công vụ, bảo đảm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội.

Thứ tư, các điều kiện công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được sửa đổi phù hợp, trong đó, “kết quả đánh giá sự hài lòng của người dân về thực hiện thủ tục hành chính tại cấp xã” không còn là điều kiện công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, điểm số của các tiêu chí được sửa đổi theo hướng áp dụng điểm số chung (không quy định theo cấp xã loại I, loại II, loại III) để bảo đảm công bằng về sự thụ hưởng, thực hiện quyền, lợi ích của người dân; điều kiện về cán bộ, công chức vi phạm pháp luật tập trung vào người đứng đầu cấp ủy, chính quyền cấp xã, đồng thời quy định rõ hình thức kỷ luật là kỷ luật hành chính do vi phạm pháp luật trong thi hành công vụ hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự. Quy định này nhằm bảo đảm thống nhất, công bằng, khách quan, hài hòa giữa việc nâng cao trách nhiệm, nêu gương của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền cấp xã với siết chặt kỷ luật, kỷ cương trong thực hiện nhiệm vụ.

Thứ năm, thời hạn tổ chức đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đã tạo điều kiện triển khai các nhiệm vụ bảo đảm tiến độ và giảm áp lực cho địa phương. Thời hạn triển khai các nhiệm

vụ, công việc của Ủy ban nhân dân cấp xã tăng từ 05 ngày lên 10 ngày và hoàn thành trước ngày 10 tháng 01 của năm liền kề sau năm đánh giá. Thời hạn triển khai các nhiệm vụ, công việc của Ủy ban nhân dân cấp huyện tăng từ 20 ngày lên 30 ngày và hoàn thành trước ngày 10 tháng 02 của năm liền kề sau năm đánh giá.

Trình tự, thủ tục đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được thực hiện tại 02 cấp (cấp xã tự đánh giá; cấp huyện đánh giá, thẩm định, quyết định công nhận) theo quy định tại Điều 5 Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg và Thông tư số 09/2021/TT-BTP ngày 15/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg.

Ủy ban nhân dân cấp xã chủ trì tổ chức thực hiện các nhiệm vụ, công việc: (i) Tự chấm điểm, đánh giá kết quả thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu; (ii) Xây dựng các báo cáo, tài liệu về kết quả tự đánh giá; (iii) Niêm yết công khai kết quả tự chấm điểm, đánh giá để nhân dân, cơ quan, tổ chức, cá nhân có ý kiến; (iv) Tổ chức cuộc họp đánh giá, thống nhất về kết quả tự đánh giá; (v) Lập và gửi hồ sơ đề nghị công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật nếu đáp ứng đầy đủ các điều kiện công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định.

Ủy ban nhân dân cấp huyện chủ trì tổ chức việc đánh giá, xem xét và quyết định công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của xã, phường, thị trấn trên địa bàn. Các nhiệm vụ, công việc bao gồm: (i) Giao Phòng Tư pháp rà soát, kiểm tra hồ sơ đề nghị công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; (ii) Thành lập Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật và tổ chức phiên họp hoặc lấy ý kiến của thành viên Hội đồng để tư vấn, thẩm định đề nghị công nhận

xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; (iii) Xem xét, quyết định công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; (iv) Công bố kết quả xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên cổng/trang thông tin điện tử của huyện.

Thứ sáu, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức trong đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được quy định cụ thể, đặc biệt là Bộ Tư pháp và Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương.

Ngoài các nhiệm vụ trước đây, Bộ Tư pháp được giao 02 nhiệm vụ mới quan trọng nhằm tạo cơ sở pháp lý cho việc triển khai quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được hiệu quả, thực chất và đầy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin: (i) Tổ chức triển khai việc đánh giá sự hài lòng của người dân về hiệu quả xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, từ đó có giải pháp, chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện nhiệm vụ đáp ứng yêu cầu thực tiễn; việc đánh giá sự hài lòng được thực hiện theo hướng lựa chọn địa phương theo yêu cầu quản lý của từng năm, từng giai đoạn. (ii) Xây dựng, quản lý, vận hành phần mềm đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trong phạm vi cả nước.

Nhiệm vụ này tạo điều kiện cho việc quản lý, theo dõi, đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được thuận tiện, thông suốt, minh bạch, tiết kiệm.

Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương được giao nhiệm vụ chỉ đạo các giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu; xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong trường hợp cấp xã chưa đạt chuẩn tiếp

cận pháp luật hoặc việc đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật không đúng quy định pháp luật. Qua đó, không chỉ nâng cao trách nhiệm tổ chức đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, hướng tới xây dựng môi trường pháp lý lành mạnh, tiến bộ cho người dân tại cơ sở.

Thứ bảy, nguồn lực và kinh phí thực hiện các nhiệm vụ tại Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg do ngân sách nhà nước bố trí và hỗ trợ hợp pháp của các tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân. Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, cấp huyện tập trung bố trí kinh phí hỗ trợ xã đặc biệt khó khăn, xã biên giới, xã an toàn khu, xã đặc biệt khó khăn vùng bãi ngang ven biển và hải đảo, xã thuộc các huyện nghèo trong triển khai thực hiện các nhiệm vụ của Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg từ nguồn ngân sách địa phương theo quy định pháp luật về ngân sách nhà nước. Đồng thời, khuyến khích tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân sử dụng nguồn kinh phí hợp pháp hỗ trợ các hoạt động liên quan đến việc thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Để nội dung, nhiệm vụ được nêu trong Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg được triển khai hiệu quả, cần có sự vào cuộc của tất cả các cấp, các ngành, đặc biệt sự vào cuộc của chính quyền cơ sở trong thực hiện trách nhiệm của mình đối với người dân; tổ chức giải pháp đồng bộ từ nâng cao nhận thức, nguồn nhân lực đến đổi mới, quyết liệt, chuyên nghiệp trong tổ chức thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu, quy trình đánh giá, công nhận xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; bố trí đầy đủ các điều kiện bảo đảm và đặc biệt rất cần sự chủ động tham gia tìm hiểu pháp luật và nghiêm túc tuân thủ, sử dụng pháp luật của người dân □

ĐIỂM MỚI CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ SỐ 09/2021/TT-BTP CỦA BỘ TRƯỞNG BỘ TƯ PHÁP HƯỚNG DẪN THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH SỐ 25/2021/QĐ-TTg CỦA THỦ TƯỚNG CHÍNH PHỦ QUY ĐỊNH VỀ XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT

■ NGÔ QUỲNH HOA *

Ngày 15/11/2021, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Thông tư số 09/2021/TT-BTP hướng dẫn thi hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn

Thông tư số 09/2021/TT-BTP được ban hành đã tạo cơ sở pháp lý quan trọng cho việc tổ chức triển khai công tác đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn (cấp xã) đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được thống nhất, đồng bộ, góp phần nâng cao hiệu quả tổ chức thi hành pháp luật tại cơ sở. Trong đó, Thông tư số 09/2021/TT-BTP có những nội dung và điểm mới cơ bản sau đây:

Một là, nội dung, điểm số, cách tính điểm, tài liệu đánh giá 05 tiêu chí và 20 chỉ tiêu cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật tại Điều 2 và Phụ lục I của Thông tư số 09/2021/TT-BTP được quy định phù hợp, gắn với vị trí, vai trò của các nhiệm vụ giao chính quyền cấp xã thực hiện cũng

như yêu cầu cần tăng cường, đổi mới.

Có 21/35 nội dung của 20 chỉ tiêu chấm điểm theo tỷ lệ % (kết quả đạt được trong thực hiện nhiệm vụ) và 14/35 nội dung chấm điểm theo điểm số tương ứng quy định cụ thể tại Phụ lục I. Có một số điểm bổ sung



tiếp cận pháp luật (Thông tư số 09/2021/TT-BTP) thay thế Thông tư số 07/2017/TT-BTP ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp. Thông tư số 09/2021/TT-BTP gồm có 08 điều, có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2022.

mới gồm các tài liệu đánh giá, điểm số đánh giá lại do Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật thẩm định và cách xác định điểm số của từng tiêu chí, chỉ tiêu, cụ thể:

- Tổng số điểm các tiêu chí, chỉ tiêu làm căn cứ xem xét, quyết định công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật là điểm số do Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật thẩm định. Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện sẽ căn cứ vào điểm số thẩm định của Hội đồng để xem xét, quyết định công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- Các tài liệu phục vụ đánh giá, chấm điểm các tiêu chí, chỉ tiêu là những sản phẩm, kết quả đạt được của chính quyền cấp xã trong quá trình tổ chức triển khai nhiệm vụ, không phải là tài liệu mới phát sinh từ đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Đây là căn cứ giúp Ủy ban nhân dân cấp xã chấm điểm các tiêu chí, chỉ tiêu; giúp Ủy ban nhân dân cấp huyện, Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật chấm điểm, đánh giá lại, thẩm định dựa trên kết quả thực tế; giúp cơ quan khác có thẩm quyền kiểm tra, theo dõi kết quả đánh giá bảo đảm chính xác, thực chất.

Để giảm tải hồ sơ, giấy tờ và không tạo thêm áp lực cho cơ sở, các tài liệu đánh giá nêu trên không gửi kèm theo hồ sơ đề nghị công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Trường hợp cần thiết, cơ quan nhà nước có thẩm quyền, Ủy ban nhân dân cấp huyện có thể yêu cầu Ủy ban nhân dân cấp xã cung cấp các tài liệu cụ thể phục vụ việc kiểm tra,

đánh giá, thẩm định, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- Các chỉ tiêu, nội dung của chỉ tiêu có tỷ lệ % được chấm điểm tương ứng với định mức tỷ lệ % kết quả đạt được trong thực hiện nhiệm vụ của chính quyền cấp xã. Kết quả tỷ lệ % cao thì đạt điểm số cao và ngược lại, đồng thời quy định thống nhất mức tỷ lệ tối thiểu đạt điểm 0 là dưới 50%, để thực hiện chấm điểm, đánh giá được thuận tiện, dễ theo dõi, quản lý.

Hai là, hướng dẫn cụ thể quy trình đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, gồm các nhiệm vụ của Ủy ban nhân dân cấp xã và Ủy ban nhân dân cấp huyện.

- Ủy ban nhân dân cấp xã thực hiện các nhiệm vụ: (i) Chấm điểm, tổng hợp kết quả các tiêu chí, chỉ tiêu; lấy ý kiến và tổng hợp kết quả về hình thức, mô hình thông tin, phổ biến, giáo dục pháp luật hiệu quả tại cơ sở; chuẩn bị tài liệu đánh giá; đề xuất giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế trong thực hiện tiêu chí, chỉ tiêu (nếu có); (ii) Xây dựng, hoàn thiện dự thảo báo cáo đánh giá kết quả đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, bản tổng hợp điểm số các tiêu chí, chỉ tiêu; (iii) Dự thảo báo cáo đánh giá kết quả đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; (iv) Dự thảo bảng tổng hợp điểm số các tiêu chí, chỉ tiêu; (v) Niêm yết, đăng tải dự thảo báo cáo đánh giá kết quả đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, bản tổng hợp điểm số của các tiêu chí, chỉ tiêu; (vi) Tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của nhân dân,

kiến nghị, phản ánh của cơ quan, tổ chức, cá nhân về Báo cáo đánh giá kết quả đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, bản tổng hợp điểm số của các tiêu chí, chỉ tiêu và các vấn đề khác liên quan đến việc chấm điểm, đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; (vii) Tổ chức cuộc họp xem xét, đánh giá, thống nhất kết quả đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của cấp xã, trong đó bổ sung mới đại diện công an cấp xã, trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố vào thành phần tham dự; (viii) Hoàn thiện, gửi hồ sơ đề nghị công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đến Phòng Tư pháp cấp huyện nếu đủ điều kiện công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Thời hạn thực hiện các nhiệm vụ nêu trên trước ngày 10/01 của năm liền sau năm đánh giá. Ủy ban nhân dân cấp xã có trách nhiệm chủ trì, các công chức chuyên môn cấp xã tham mưu, thực hiện nhiệm vụ theo sự phân công, chỉ đạo, hướng dẫn của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã; các tổ chức, cá nhân có liên quan thực hiện theo trách nhiệm được giao (Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp xã; các tổ chức chính trị - xã hội cấp xã; trưởng thôn, tổ trưởng tổ dân phố; tổ chức, người dân trên địa bàn).

- Ủy ban nhân dân cấp huyện thực hiện các nhiệm vụ: (i) Tiếp nhận, rà soát, kiểm tra hồ sơ đề nghị công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của xã, phường, thị trấn; yêu cầu Ủy ban nhân dân cấp xã bổ sung, hoàn thiện hồ sơ, tài liệu liên quan chậm nhất

trong thời hạn 03 (ba) ngày làm việc kể từ ngày nhận được yêu cầu (nếu có); (ii) Tổ chức tư vấn, thẩm định về hồ sơ đề nghị công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật thực hiện tư vấn, thẩm định thông qua hình thức tổ chức cuộc họp hoặc lấy ý kiến bằng văn bản của các thành viên Hội đồng; (iii) Hoàn thiện hồ sơ và trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện xem xét, quyết định công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; (iv) Xem xét, quyết định công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, công bố kết quả đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên cổng/trang) thông tin điện tử của Ủy ban nhân dân cấp huyện.

Thời hạn thực hiện các nhiệm vụ nêu trên trước trước ngày 10/02 của năm liền kế sau năm đánh giá. Ủy ban nhân dân cấp huyện có trách nhiệm chủ trì, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện có thẩm quyền xem xét, quyết định công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Phòng Tư pháp tham mưu, giúp việc triển khai thực hiện các nhiệm vụ thuộc trách nhiệm của Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện; Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật thực hiện thẩm định đề nghị công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của cấp xã. Việc công bố kết quả cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được thực hiện không quá 02 (hai) ngày làm việc kể từ ngày ký quyết định công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Ba là, các biểu mẫu đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được sửa đổi, bổ sung phù hợp.

Cụ thể gồm có: 08 biểu mẫu phục vụ việc đánh giá (04 biểu mẫu dành cho Ủy ban nhân dân cấp xã, 04 biểu mẫu dành cho Ủy ban nhân dân cấp huyện) và 02 biểu mẫu phục vụ quản lý dành cho Ủy ban nhân dân cấp huyện và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, so với trước đây tăng 01 biểu mẫu.

Bổ sung mới các biểu mẫu gồm: Bản tổng hợp, tiếp thu, giải trình ý kiến của nhân dân, kiến nghị, phản ánh của tổ chức, cá nhân về kết quả đánh giá đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; phiếu lấy ý kiến đánh giá hình thức, mô hình thông tin, phổ biến, giáo dục pháp luật hiệu quả tại cơ sở; phiếu lấy ý kiến, bản tổng hợp ý kiến thẩm định của thành viên Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật; bản tổng hợp điểm số của các tiêu chí, chỉ tiêu do Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật thẩm định; bản tổng hợp thông tin, số liệu thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu trên địa bàn; báo cáo kết quả đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Bốn là, Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật được Thông tư số 09/2021/TT-BTP quy định cụ thể về thành phần, số lượng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ chế hoạt động; trách nhiệm của Phòng Tư pháp trong việc tham mưu, giúp Chủ tịch Hội đồng triển khai nhiệm vụ của Hội đồng.

Tên gọi của Hội đồng được sửa đổi cho

phù hợp với nhiệm vụ, đặc biệt, bổ sung mới thành phần của Hội đồng có Phó Chủ tịch Hội đồng là đại diện lãnh đạo Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện.

Hội đồng tư vấn, giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện xem xét, quyết định công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật và thực hiện các nhiệm vụ, quyền hạn: (i) Thẩm định, đánh giá hồ sơ, kết quả chấm điểm các tiêu chí, chỉ tiêu và điều kiện công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; (ii) Tư vấn các sáng kiến, giải pháp nâng cao hiệu quả, xử lý hạn chế, tồn tại, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu; (iii) Thực hiện nhiệm vụ khác do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện giao.

Thành phần Hội đồng bao gồm Chủ tịch Hội đồng là Chủ tịch hoặc Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện; Phó Chủ tịch Hội đồng là Trưởng Phòng Tư pháp và đại diện lãnh đạo Mặt trận Tổ quốc Việt Nam cấp huyện; các ủy viên là đại diện lãnh đạo cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện liên quan đến các tiêu chí, chỉ tiêu, đại diện lãnh đạo công an cấp huyện, đại diện lãnh đạo Ban Dân vận, Ban Tuyên giáo cấp huyện. Số lượng thành viên Hội đồng do Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện quyết định nhưng không vượt quá 15 người. Thành viên Hội đồng làm việc theo chế độ kiêm nhiệm.

Cuộc họp Hội đồng được tiến hành khi có ít nhất 2/3 tổng số thành viên tham dự. Tại

cuộc họp, thành viên Hội đồng tư vấn, thẩm định, thông qua các nội dung cần xin ý kiến Hội đồng. Kết quả cuộc họp được lập thành biên bản có chữ ký xác nhận của người chủ trì cuộc họp Hội đồng và Thư ký Hội đồng.

Năm là, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức có liên quan được quy định tại Thông tư số 09/2021/TT-BTP.

Đơn vị chức năng của Bộ Tư pháp được giao tham mưu quản lý nhà nước về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp và Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp, công chức tư pháp - hộ tịch. Theo đó:

Đơn vị có chức năng của Bộ Tư pháp được giao tham mưu quản lý nhà nước về cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật chủ trì, tham mưu giúp Bộ trưởng Bộ Tư pháp chỉ đạo, hướng dẫn, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Thông tư số 09/2021/TT-BTP.

Ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện Thông tư số 09/2021/TT-BTP trong phạm vi quản lý; tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật tại địa phương về Bộ Tư pháp trước ngày 20/02 của năm liền kề sau năm đánh giá để tổng hợp, báo cáo Thủ tướng Chính phủ.

Ủy ban nhân dân cấp huyện chỉ đạo các phòng chuyên môn trực thuộc tham mưu, giúp việc đánh giá, công nhận xã, phường,

thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định của Thông tư số 09/2021/TT-BTP; tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện nhiệm vụ đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật tại địa phương về Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trước ngày 15/02 của năm liền kề sau năm đánh giá để tổng hợp, báo cáo Bộ Tư pháp.

Ủy ban nhân dân cấp xã chỉ đạo, tổ chức thực hiện Thông tư số 09/2021/TT-BTP tại địa phương; phân công các công chức chuyên môn theo dõi thường xuyên, chấm điểm, đánh giá từng tiêu chí, chỉ tiêu gắn với trách nhiệm, nhiệm vụ của công chức.

Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp, công chức tư pháp - hộ tịch là đầu mối tham mưu, giúp Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cùng cấp chỉ đạo, hướng dẫn, thực hiện, theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Thông tư số 09/2021/TT-BTP tại địa phương.

Như vậy, cùng với Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, các quy định tại Thông tư số 09/2021/TT-BTP với những điểm mới nêu trên đã tạo cơ sở pháp lý đầy đủ cho việc tổ chức triển khai các nhiệm vụ được giao của các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan bảo đảm thống nhất, đồng bộ, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước tại cơ sở, nhất là công tác tổ chức thi hành pháp luật của chính quyền cấp xã để phục vụ người dân tốt hơn □

TUYÊN QUANG PHÁT HUY VAI TRÒ, TRÁCH NHIỆM CỦA CÁC NGÀNH, CÁC CẤP THỰC HIỆN CÓ HIỆU QUẢ QUY ĐỊNH VỀ XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT

■ VŨ THỊ MINH HIỀN *

Thể chế hóa Hiến pháp năm 2013, các quan điểm, chủ trương của Đảng, các luật có liên quan về quyền tiếp cận thông tin pháp luật của công dân, ngày 22/7/2021, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg). Đây là một bước tiến trong quá trình xây dựng và hoàn thiện hệ thống pháp luật về tổ chức hành chính ở cấp xã nhằm tăng cường trách nhiệm của chính quyền địa phương, nhất là ở cấp cơ sở trong tổ chức thực hiện các nhiệm vụ bảo đảm thực hiện quyền con người, quyền công dân theo quy định của Hiến pháp và pháp luật. Việc thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí đánh giá tiếp cận pháp luật có ý nghĩa quan trọng nhằm nâng cao nhận thức, giáo dục ý thức tôn trọng, tuân thủ và chấp hành pháp luật, bảo đảm quyền con người, quyền công dân, quyền được thông tin về pháp luật; nâng cao trách nhiệm của cán bộ, công chức cấp xã trong thực thi công vụ; cải thiện điều kiện tiếp cận thông tin pháp luật, phổ biến, giáo

dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, giải quyết thủ tục hành chính, phát huy dân chủ ở cơ sở của cơ quan, tổ chức, cá nhân.

Xác định được vị trí, vai trò của công tác xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, thời gian qua, tỉnh Tuyên Quang đã có nhiều giải pháp để tổ chức thực hiện đồng bộ, có hiệu quả, trong đó đặc biệt quan tâm đến việc phát huy vai trò, trách nhiệm của các ngành, các cấp trong tổ chức thực hiện, qua đó đã nâng cao được hiệu quả thực hiện quy định xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh.

1. Kết quả đạt được

Một là, đã phát huy được vai trò của Ngành Tư pháp trong việc làm đầu mối tham mưu Ủy ban nhân dân cùng cấp thực hiện chức năng quản lý nhà nước về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Để hoàn thiện thể chế và bảo đảm kinh phí thực hiện nhiệm vụ, Sở Tư pháp đã phối hợp với Sở Tài chính, các cơ quan, đơn vị có liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành

Nghị quyết số 15/2014/NQ-HĐND ngày 23/7/2014 quy định một số mức chi thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật và chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân ở cơ sở trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang, trong đó, quy định các mức chi cho công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Nhằm triển khai thi hành kịp thời, đồng bộ quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, ngay sau khi Thủ tướng Chính phủ ban hành các quyết định quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, Sở Tư pháp đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành các kế hoạch triển khai thực hiện¹, trong đó, triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Ủy ban nhân dân đã ban hành Kế hoạch số 201/KH-UBND ngày 22/11/2021 (Kế hoạch số

201/KH-UBND) với các quy định cụ thể về nội dung, phân công trách nhiệm cho các cơ quan, đơn vị, qua đó đã phát huy được vai trò của các ngành, các cấp trong tổ chức thực hiện, như: (i) Giao Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với Ủy ban nhân dân cấp huyện, Ủy ban nhân dân cấp xã, các cơ quan, đơn vị biên soạn tài liệu tuyên truyền, viết tin, bài tuyên truyền, tổ chức tọa đàm, các chương trình truyền thông, thông tin về việc triển khai và kết quả thực hiện Quyết định số

25/2021/QĐ-TTg trên địa bàn tỉnh; (ii) Sở Tư pháp chủ trì ban hành hoặc tham mưu ban hành văn bản chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; (iii) Sở Tư pháp phối hợp với cơ quan, đơn vị có liên quan xây dựng tài liệu nhằm quán triệt, phổ biến, tập huấn nội dung cơ bản của Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg; tổ chức tập huấn cho đội ngũ cán bộ quản lý, tham mưu thực hiện công tác đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt



chuẩn tiếp cận pháp luật; (iv) Ủy ban nhân dân huyện, thành phố thành lập Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật; thực hiện quy trình đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; hướng dẫn Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức tự chấm điểm, đánh giá kết quả thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí; (v) Sở Tư pháp chủ trì phối hợp với Ủy ban nhân dân huyện, thành phố, các cơ quan, đơn vị tổ chức kiểm tra, khảo sát, đánh giá sự hài lòng của người

dân về hiệu quả xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; sơ kết, tổng kết việc thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg.

Sở Tư pháp đã biên soạn 04 bộ tài liệu, sổ tay hướng dẫn nghiệp vụ công tác xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo các quyết định của Thủ tướng Chính phủ; in, cung cấp 1.200 cuốn cho các cơ quan, đơn vị. Triển khai Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Sở Tư pháp đã biên soạn bộ tài liệu “Hướng dẫn nghiệp vụ thực hiện quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật” hướng dẫn cụ thể về nội dung, điểm số, cách tính điểm các tiêu chí, chỉ tiêu, tài liệu để đánh giá các tiêu chí, chỉ tiêu, tài liệu được hoàn thành ngay trong tháng 12/2021 để kịp thời hướng dẫn các cơ quan, đơn vị triển khai Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg từ đầu năm 2022.

Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp huyện, thành phố đã tham mưu tổ chức 42 hội nghị, lớp tập huấn cho 3.050 lượt đại biểu đại diện Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam các cấp; các cơ quan, đơn vị, phòng ban tham mưu theo dõi các tiêu chí, chỉ tiêu tiếp cận pháp luật; Văn phòng điều phối nông thôn mới; lãnh đạo, công chức cấp xã. Xây dựng Chuyên mục “Chuẩn tiếp cận pháp luật” trên Trang Thông tin điện tử Sở Tư pháp; thường xuyên đăng tải, cập nhật tin, bài, tài liệu, văn bản lên Chuyên mục “Chuẩn tiếp cận pháp luật”. Thực hiện đăng tải lên Trang Thông tin điện tử của Sở Tư pháp, Ủy ban nhân dân huyện,

thành phố và đề nghị Cổng Thông tin điện tử tỉnh đăng tải danh sách xã đạt chuẩn và không đạt chuẩn tiếp cận pháp luật hàng năm bảo đảm đúng thời gian quy định.

Sở Tư pháp đã trình Hội đồng Phối hợp phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh ban hành 05 kế hoạch kiểm tra, tự kiểm tra công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, trong đó có nội dung kiểm tra việc thực hiện quy định xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; Ủy ban nhân dân huyện, thành phố ban hành 35 kế hoạch kiểm tra công tác tư pháp; tổ chức kiểm tra trực tiếp tại 05 Ủy ban nhân dân cấp huyện, 08 Ủy ban nhân dân cấp xã; hướng dẫn các cơ quan, đơn vị tự kiểm tra, báo cáo kết quả tự kiểm tra theo quy định.

Hai là, có sự phân công nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị trong việc theo dõi, hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc việc thực hiện các tiêu chí đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, qua đó đã phát huy được tính chủ động, trách nhiệm trong tổ chức thực hiện.

Để phát huy được tính chủ động, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và là căn cứ để đánh giá, kiểm tra, trong Kế hoạch số 201/KH-UBND, Ủy ban nhân dân tỉnh đã phân công nhiệm vụ cụ thể cho các cơ quan, đơn vị trong việc theo dõi, hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc việc thực hiện các tiêu chí đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, theo đó: (i) Sở Tư pháp chủ trì đối với chỉ tiêu 1 của tiêu chí 1; các chỉ tiêu 1, 2, 3, 4 và 5 của tiêu chí 2; chỉ tiêu 1 và 3 của tiêu chí 3; (ii) Thanh tra tỉnh

chủ trì đối với chỉ tiêu 1 của tiêu chí 5; (iii) Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh chủ trì đối với chỉ tiêu 2 của tiêu chí 5; (iv) Sở Nội vụ chủ trì đối với chỉ tiêu 2 của tiêu chí 1; các chỉ tiêu của tiêu chí 4; chỉ tiêu 3 của tiêu chí 5; (v) Sở Tài chính chủ trì đối với chỉ tiêu 6 của tiêu chí 2; chỉ tiêu 2 của tiêu chí 3; (vi) Công an chủ trì đối với chỉ tiêu 4 của tiêu chí 5. Trên cơ sở nhiệm vụ được phân công, các cơ quan, đơn vị đã ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu; hướng dẫn đơn vị cấp huyện, cấp xã theo ngành dọc tổ chức thực hiện và tự chấm điểm, đánh giá theo quy định, qua đó đã nâng cao chất lượng thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu trên địa bàn tỉnh.

Ba là, có sự phối hợp tốt giữa các cơ quan, đơn vị với Văn phòng Điều phối nông thôn mới trong việc tổ chức thực hiện, đánh giá tiêu chí 18.5 trong Bộ Tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới.

Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp, một số cơ quan, đơn vị theo dõi các tiêu chí, chỉ tiêu là thành viên Ban Chỉ đạo các chương trình mục tiêu quốc gia cấp tỉnh, cấp huyện đã chủ động tham mưu, chỉ đạo thực hiện tiêu chí 18.5 trong Bộ Tiêu chí quốc gia về xã nông thôn mới, từ năm 2017 đến nay đã tham gia Hội đồng thẩm định, đánh giá đề nghị công nhận 54 xã đạt nông thôn mới, trong đó bảo đảm không có xã nào không đạt nông thôn mới do không đạt tiêu chí 18.5.

Bốn là, Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện tốt các tiêu chí, chỉ tiêu tiếp cận

pháp luật, tự đánh giá, chấm điểm, đề nghị công nhận theo quy định.

Cấp xã là cấp cơ sở trực tiếp tổ chức thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu tiếp cận pháp luật, xác định việc thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu có vai trò hết sức quan trọng trong việc nâng cao nhận thức, ý thức tôn trọng, tuân thủ và chấp hành pháp luật, bảo đảm quyền con người, quyền công dân, quyền được thông tin về pháp luật, xây dựng xã nông thôn mới, đô thị văn minh, trên cơ sở hướng dẫn của các cơ quan, đơn vị và qua tập huấn nghiệp vụ, Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đã nhanh chóng tổ chức triển khai thực hiện quy định xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn, ban hành các kế hoạch thực hiện các quy định của Thủ tướng Chính phủ, trong đó phân công nhiệm vụ cụ thể cho công chức theo dõi, tổ chức thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu; hàng năm, ban hành kế hoạch thực hiện; tổ chức rà soát, tự chấm điểm, hoàn thiện hồ sơ trình Ủy ban nhân dân cấp huyện đánh giá bảo đảm đúng trình tự, thủ tục, thời gian theo quy định, kết quả đánh giá sự hài lòng của tổ chức, cá nhân đối với Ủy ban nhân dân các xã, phường, thị trấn đều đạt tỷ lệ cao.

Năm là, phát huy vai trò của Ủy ban nhân dân cấp huyện trong chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện; tổ chức đánh giá, công nhận khách quan, công khai, công bằng và đúng quy định của pháp luật.

Ủy ban nhân dân huyện, thành phố thuộc tỉnh đã ban hành kế hoạch thực hiện quy

định xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo các quyết định của Thủ tướng Chính phủ; việc triển khai Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg được thực hiện kịp thời, bài bản, ngay trong tháng 12/2021, 07/07 huyện, thành phố đã ban hành kế hoạch thực hiện; phân công các phòng, ban theo dõi, hướng dẫn thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu; triển khai thực hiện đến các xã, phường, thị trấn, đặc biệt là các quy định mới trong Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg về

phố đã thành lập Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật bảo đảm về thành phần, số lượng theo quy định. Hội đồng, thành viên Hội đồng thực hiện đầy đủ nhiệm vụ, tổ chức đánh giá, công nhận bảo đảm đúng quy định về thời gian, trình tự, thủ tục. Kết quả đánh giá, từ năm 2017 đến nay, có 676/699 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; 23 xã, phường, thị trấn không đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được thì việc thực hiện quy định xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang vẫn còn có một số tồn tại, hạn chế, như: Một số cơ quan, đơn vị chưa phát huy hết vai trò, trách nhiệm trong theo dõi, hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc việc thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu được phân công, chưa sát sao hướng dẫn cơ sở thực hiện; Ủy ban



Thư trưởng Nguyễn Thanh Tịnh làm việc với Sở Tư pháp Tuyên Quang

nhân dân một số xã, phường, thị trấn chưa quan tâm đề ra các giải pháp để thực hiện có hiệu quả các tiêu chí, chỉ tiêu, một số nơi thực hiện còn hình thức; công tác biểu dương, khen thưởng chưa được thực hiện kịp thời.

tiêu chí, điều kiện công nhận, trình tự, thủ tục đánh giá, công nhận đạt chuẩn tiếp cận pháp luật và quy định của Thông tư số 09/2021/TT-BTP ngày 15/11/2021 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp hướng dẫn thi hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg (Thông tư số 09/2021/TT-BTP) về nội dung, điểm số, cách tính điểm các tiêu chí, chỉ tiêu; tài liệu đánh giá các tiêu chí, chỉ tiêu, các biểu mẫu phục vụ việc đánh giá, công nhận.

Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thành

nhân dân một số xã, phường, thị trấn chưa quan tâm đề ra các giải pháp để thực hiện có hiệu quả các tiêu chí, chỉ tiêu, một số nơi thực hiện còn hình thức; công tác biểu dương, khen thưởng chưa được thực hiện kịp thời.

2. Giải pháp nâng cao hiệu quả thực hiện quy định về xã, phường thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật

Từ những kết quả đạt được và tồn tại, hạn chế nêu trên, trong thời gian tới, để

nâng cao hiệu quả công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, phát huy được vai trò, trách nhiệm của các cấp, các ngành trong tổ chức thực hiện, cần thực hiện tốt một số giải pháp sau:

Thứ nhất, Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp tục tăng cường công tác lãnh đạo, chỉ đạo, tổ chức thực hiện có hiệu quả các nhiệm vụ quản lý nhà nước; thường xuyên chỉ đạo các cấp, các ngành phát huy vai trò, trách nhiệm, chủ động tham mưu, tổ chức thực hiện các nhiệm vụ được giao.

Thứ hai, Sở Tư pháp làm tốt vai trò là cơ quan đầu mối tham mưu thực hiện ở địa phương, chủ động phối hợp với các ngành, các cấp để thực hiện; khẩn trương tổ chức tập huấn nghiệp vụ để triển khai các quy định mới tại Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg và Thông tư số 09/2021/TT-BTP, bảo đảm triển khai thực hiện các quy định này thống nhất, đồng bộ trên địa bàn tỉnh ngay từ đầu năm. Tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu; xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong trường hợp xã, phường, thị trấn chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật hoặc việc đánh giá, công nhận không đúng quy định

pháp luật.

Thứ ba, các cơ quan, đơn vị được giao theo dõi các tiêu chí, chỉ tiêu chủ động theo dõi, hướng dẫn, chỉ đạo, đôn đốc việc thực hiện, xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị đối với các tiêu chí, chỉ tiêu thực hiện không hiệu quả, chất lượng kém.

Thứ tư, Ủy ban nhân dân cấp xã thường xuyên đánh giá việc thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu, xác định chính xác những tồn tại, hạn chế, khó khăn, vướng mắc, từ đó đề ra các giải pháp để khắc phục, bảo đảm việc thực hiện thực chất, có hiệu quả.

Thứ năm, Ủy ban nhân dân cấp huyện tăng cường thanh tra, kiểm tra, hướng dẫn cấp xã thực hiện; tổ chức đánh giá, công nhận bảo đảm công khai, minh bạch, dân chủ, khách quan, công bằng, đúng quy định pháp luật; thực hiện và chỉ đạo thực hiện các giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

Thực hiện tốt các giải pháp nêu trên, trong thời gian tới, việc thực hiện quy định xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang sẽ đạt được kết quả cao hơn nữa, góp phần giữ vững an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội ở địa phương □

1. Kế hoạch số 72/KH-UBND ngày 17/10/2013 thực hiện Quyết định số 09/2013/QĐ-TTg ngày 24/01/2013 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định về chuẩn tiếp cận pháp luật của người dân tại cơ sở; Kế hoạch số 47/KH-UBND ngày 23/6/2017 thực hiện Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

TỈNH LONG AN CHỦ ĐỘNG TRIỂN KHAI THỰC HIỆN QUY ĐỊNH VỀ XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT

■ SỞ TƯ PHÁP TỈNH LONG AN

Với mục tiêu tiếp tục tăng cường nâng cao nhận thức pháp luật, giáo dục ý thức tôn trọng, tuân thủ và chấp hành pháp luật; bảo đảm quyền con người, quyền công dân, quyền được thông tin về pháp luật của người dân và chính quyền cấp xã, ngày 22/7/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg); trên cơ sở đó, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Thông tư số 09/2021/TT-BTP ngày 15/11/2021 hướng dẫn thi hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg (Thông tư số 09/2021/TT-BTP).

Việc triển khai thực hiện nghiêm túc, đầy đủ, hiệu quả Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP, gắn với thực hiện có hiệu quả tiêu chí tiếp cận pháp luật trong thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 trên địa bàn tỉnh Long An đã

nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan trong triển khai thực hiện nhiệm vụ xây dựng xã, phường, thị trấn (gọi tắt là cấp xã) đạt chuẩn tiếp cận pháp luật gắn với triển khai



Đồng chí Phan Thị Mỹ Dung tại Hội nghị TGPL

thực hiện nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, tăng cường dân chủ ở cơ sở, vận động nhân dân chấp hành nghiêm chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước tại địa phương.

Mặt khác, triển khai thực hiện Quyết

định số 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP bảo đảm tính kế thừa, phát huy kết quả đạt được trong quá trình thực hiện xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ về xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, đồng thời, có các biện pháp, giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trong thời gian qua. Theo đó, tỉnh Long An đã chủ động, xác định rõ vai trò, trách nhiệm của từng cơ quan, tổ chức, cá nhân trong quá trình quản lý, chỉ đạo, hướng dẫn, phối hợp thực hiện xây dựng, đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật là rất quan trọng trong triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP. Nội dung, nhiệm vụ, kết quả thực hiện phải bảo đảm tính khả thi, có trọng tâm, trọng điểm, đạt chất lượng, hiệu quả, tránh phô trương, hình thức.

Trên cơ sở đó, ngày 04/10/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh Long An đã ban hành Quyết định số 9670/QĐ-UBND ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg trên địa bàn tỉnh Long An. Kế hoạch đề ra 03 nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm cần thực hiện như sau:

Thứ nhất, tổ chức triển khai, quán triệt, phổ biến Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, các

văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành bằng các hình thức phù hợp nhằm nâng cao nhận thức của các cấp, các ngành, địa phương về vai trò, tầm quan trọng của quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, góp phần đảm bảo thực hiện đồng bộ, thống nhất, thực chất, hiệu quả trên địa bàn tỉnh, cụ thể như: Ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện tuyên truyền, phổ biến Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, các văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành được đăng tải trên Báo Long An, Đài Phát thanh và Truyền hình Long An, trên cổng/trang thông tin điện tử, các đài/trạm truyền thanh...; tổ chức biên soạn, phát hành Sổ tay hướng dẫn nghiệp vụ xây dựng, đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Với những nội dung như: Các quy định cơ bản của Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, các văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành, trọng tâm là các nguyên tắc, các tiêu chí đánh giá, trình tự, thủ tục đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; trách nhiệm của cơ quan, tổ chức liên quan trong quá trình xây dựng, đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; việc tổ chức đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025 của tỉnh.

Thứ hai, tổ chức triển khai, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho đội ngũ làm công tác quản lý, tham mưu xây dựng, đánh giá, công

nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo hình thức phù hợp. Đối tượng triển khai, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ là đại diện các sở, ngành, đoàn thể tỉnh liên quan; đại diện lãnh đạo Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã; công chức Phòng Tư pháp, công chức tư pháp - hộ tịch; các ngành, đoàn thể cấp huyện, cấp xã liên quan. Nội dung triển khai, tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ, là các quy định cơ bản của Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg và các văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành.

Thứ ba, tổ chức kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, các văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành; tổ chức khảo sát, đánh giá sự hài lòng của người dân về hiệu quả xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Việc kiểm tra, hướng dẫn việc thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, các văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành được thực hiện theo chuyên đề hoặc kết hợp lồng ghép kiểm tra trong công tác tư pháp, công tác phổ biến, giáo dục pháp luật theo định kỳ 06 tháng và hàng năm. Tổ chức khảo sát, đánh giá sự hài lòng của người dân về hiệu quả xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật...

Để nâng cao nhận thức, trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan trong triển khai thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm đã đề ra, Ủy ban nhân dân tỉnh giao:

- Sở Tư pháp làm đầu mối theo dõi việc thực hiện nhiệm vụ đánh giá, công nhận cấp

xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh; đề ra các giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc (nếu có) trong thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; tổ chức sơ kết, tổng kết, biểu dương, khen thưởng tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc trong xây dựng, đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Hàng năm, tổng hợp, báo cáo Bộ Tư pháp về kết quả đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh, các giải pháp bảo đảm tính thực chất, nâng cao hiệu quả công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn thực hiện các tiêu chí: Ban hành văn bản theo thẩm quyền để tổ chức thi hành Hiến pháp và pháp luật trên địa bàn (tiêu chí 1); thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật (tiêu chí 2); thực hiện công tác về hòa giải ở cơ sở (tiêu chí 3); thực hiện công tác dân chủ ở cơ sở (tiêu chí 4); công tác tiếp công dân, giải quyết kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo, thủ tục hành chính; bảo đảm an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội (tiêu chí 5) bảo đảm đúng nguyên tắc, yêu cầu của từng tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức trong đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

- Giao Thanh tra tỉnh, Công an tỉnh, Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp các sở, ngành liên quan theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn thực hiện: Tiêu chí 5: Tổ chức tiếp công dân, giải

quyết kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo, thủ tục hành chính; bảo đảm an ninh quốc gia, trật tự, an toàn xã hội... bảo đảm đúng nguyên tắc, yêu cầu của từng tiêu chí, điều kiện, trình tự, thủ tục, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức trong đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Kịp thời đề xuất tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của địa phương trong việc thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu thuộc trách nhiệm và phạm vi quản lý. Riêng Sở Nội vụ (Ban Thi đua - Khen thưởng tỉnh) phối hợp Sở Tư pháp định kỳ tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh khen thưởng các tập thể, cá nhân có thành tích xuất sắc trong công tác quản lý, xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh theo quy định.

- Ủy ban nhân dân tỉnh đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội tổ chức giám sát việc xây dựng, đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn thực hiện tiêu chí 4: Thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn; phối hợp với Sở Tư pháp kịp thời giải quyết kiến nghị, phản ánh, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc (nếu có) của địa phương trong việc thực hiện tiêu chí 4 về thực hiện dân chủ ở xã, phường, thị trấn.

- Các sở, ngành, đoàn thể tỉnh phối hợp với Sở Tư pháp tổ chức tuyên truyền, phổ

biến nội dung quy định tại Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, các văn bản hướng dẫn chi tiết thi hành đến cán bộ công chức, viên chức và nhân dân trên địa bàn tỉnh thông qua các hình thức thiết thực, phù hợp trong phạm vi, trách nhiệm được giao theo dõi, quản lý; kịp thời đề xuất, kiến nghị tháo gỡ khó khăn, vướng mắc của địa phương trong việc thực hiện xây dựng, đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.



Hội nghị triển khai quy định chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh Long An

- Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố: Chỉ đạo, hướng dẫn, tổ chức thực hiện Kế hoạch này tại địa phương; phân công cơ quan chuyên môn làm đầu mối theo dõi, kiểm tra, hướng dẫn, bảo đảm kinh phí thực hiện nhiệm vụ đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Căn cứ kết quả thực tế của việc đánh giá, quyết định công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật hàng năm, chỉ đạo thực hiện các giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp

luật. Xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong trường hợp xã, phường, thị trấn chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật hoặc việc tổ chức đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật không đúng quy định. Sơ kết, tổng kết, biểu dương, khen thưởng tổ chức, cá nhân có thành tích xuất sắc trong đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Hàng năm, tổng hợp tình hình, báo cáo kết quả đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, các giải pháp bảo đảm tính thực chất, nâng cao hiệu quả công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật gửi về Ủy ban nhân dân tỉnh (qua Sở Tư pháp) theo thời gian quy định. Chủ tịch Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố chịu trách nhiệm về kết quả thực hiện các nhiệm vụ được giao và tổ chức kiểm tra, giải quyết kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo, xử lý vi phạm trong thực hiện nhiệm vụ này tại địa phương.

Từ sự chỉ đạo nêu trên, thời gian qua, tỉnh Long An đã đạt được một số kết quả bước đầu trong triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP cụ thể như: Chủ động trong tham mưu, tổ chức triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP. Công tác triển khai, quán triệt, phổ biến các quy định của Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP được các cấp, các ngành quan tâm thực hiện thông qua hội nghị tập

huấn, bồi dưỡng của Ủy ban nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân cấp huyện, đưa tin, ảnh, bài viết trên Trang thông tin điện tử của Sở Tư pháp, Trang thông tin điện tử phổ biến, giáo dục pháp luật của tỉnh, Trang thông tin điện tử của các sở, ngành tỉnh, các huyện, thị xã, thành phố, các đài, trạm truyền thanh ở cơ sở. Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố cũng đã củng cố, kiện toàn Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định tại Thông tư số 09/2021/TT-BTP; chỉ đạo các phòng chuyên môn có liên quan thuộc Ủy ban nhân dân cấp huyện tham mưu phối hợp, tổ chức đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định của Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP, Quyết định số 9670/QĐ-UBND ngày 04/10/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh Long An ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg. Chỉ đạo Ủy ban nhân dân cấp xã tổ chức thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Thông tư số 09/2021/TT-BTP trong phạm vi địa bàn quản lý. Quan tâm bố trí kinh phí, trang thiết bị đảm bảo thực hiện quy định cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn góp phần thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị, phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, tăng cường dân chủ ở cơ sở, vận động nhân dân chấp hành nghiêm chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước tại địa phương □

SỞ TƯ PHÁP NHIỀU ĐỊA PHƯƠNG ĐÃ CHỦ ĐỘNG, TÍCH CỰC THAM MƯU ỦY BAN NHÂN DÂN CẤP TỈNH TRIỂN KHAI THỰC HIỆN QUY ĐỊNH VỀ XÃ, PHƯỜNG, THỊ TRẤN ĐẠT CHUẨN TIẾP CẬN PHÁP LUẬT

■ HOÀNG VIỆT HÀ & ĐÌNH QUỲNH MÂY *

Để kịp thời triển khai Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg ngày 22/7/2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg) thay thế Quyết định số 619/QĐ-TTg ngày 08/5/2017 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Quy định về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, ngày 15/11/2021, Bộ trưởng Bộ Tư pháp đã ban hành Thông tư số 09/2021/TT-BTP hướng dẫn thi hành Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg (Thông tư số 09/2021/TT-BTP) thay thế Thông tư số 07/2017/TT-BTP ngày 28/7/2017 của Bộ trưởng Bộ Tư pháp quy định về điểm số, hướng dẫn cách tính điểm các chỉ tiêu tiếp cận pháp luật, hội đồng đánh giá tiếp cận pháp luật và một số nội dung về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ, kịp thời cho việc triển khai công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Tại nhiều địa phương, Sở Tư pháp đã tham mưu Ủy ban nhân dân triển khai các nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg và Thông tư số 09/2021/TT-BTP. Tính đến tháng 3/2022, nhiều Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã ban hành kế hoạch riêng (37/63 tỉnh, thành phố) hoặc lồng ghép các nhiệm vụ triển khai thực hiện Quyết định số

25/2021/QĐ-TTg trong kế hoạch thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật, hòa giải ở cơ sở, cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022. Trong điều kiện tình hình dịch Covid-19 còn diễn biến phức tạp, việc các địa phương quan tâm, triển khai thực hiện các nhiệm vụ đã cho thấy tầm quan trọng của công tác này trong đời sống xã hội. Nhiều Sở Tư pháp địa phương đã phát huy vai trò, trách nhiệm và chủ động, tích cực tham mưu triển khai thực hiện nhiệm vụ. Trên cơ sở theo dõi công tác, nhóm tác giả liệt kê một số Sở Tư pháp điển hình với những kết quả như sau:

Tỉnh An Giang: Đây là một trong những địa phương đi đầu cả nước về triển khai công tác cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật với nhiều hoạt động nổi bật; năm 2019, năm 2020 có tỷ lệ cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật cao là 96%, năm 2021, tỷ lệ cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của An Giang tăng lên 97,4%.

Nhiều văn bản chỉ đạo, hướng dẫn triển khai quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh được ban hành kịp thời. Ủy ban nhân dân cấp tỉnh đã có Kế hoạch số 564/KH-UBND ngày 20/9/2021 thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg; Kế hoạch số 106/KH-UBND ngày 28/02/2022 thực hiện quy định về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp

luật năm 2022. Sở Tư pháp ban hành Kế hoạch số 29/KH-STP ngày 14/02/2022 triển khai tập huấn nghiệp vụ xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2022. Thực tế triển khai những năm trước cho thấy, Sở Tư pháp luôn chú trọng định hướng các giải pháp nâng cao chất lượng thực hiện cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; cử cán bộ xuống xã kiểm tra, rà soát, đánh giá và hỗ trợ thực hiện các chỉ tiêu tiếp cận pháp luật. Một số Phòng Tư pháp tổ chức hội nghị giao ban hàng quý với đội ngũ công chức tư pháp - hộ tịch cấp xã để cùng chia sẻ, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc. Với sự hướng dẫn, chỉ đạo sát sao từ Ủy ban nhân dân tỉnh, Sở Tư pháp và các ngành chuyên môn, công tác xã, phường đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn sẽ đạt được hiệu quả cao, tăng số lượng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Thành phố Hà Nội: Là một trong những địa phương có số lượng cấp xã đứng đầu trong cả nước, tỷ lệ cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của Hà Nội luôn ở mức cao; Năm 2019 có 546/584 đơn vị cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (đạt 93,5%); năm 2020 có 558/579 đơn vị cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (đạt 96,37%); năm 2021 có 557/579 đơn vị cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (đạt 96,2%).

Việc triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg được Sở Tư pháp tham mưu Ủy ban nhân dân từ rất sớm. Ngày 10/9/2021, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội ban hành Kế hoạch số 208/KH-UBND thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg. Trong đó, xác định rõ nhiệm vụ, tiến độ thực hiện và phân công trách nhiệm cụ thể, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các sở, ban, ngành, đoàn thể, Ủy ban nhân dân các cấp. Đặc

biệt chú trọng đẩy mạnh thông tin, tuyên truyền trên các phương tiện thông tin đại chúng, cơ quan báo chí của Hà Nội hoặc các hình thức phù hợp khác (chuyên mục, chương trình, phóng sự trên cổng/trang tin điện tử, Đài Phát thanh và Truyền hình Hà Nội, Đài Truyền thanh cấp huyện, cấp xã; đăng tải tin, bài trên các báo viết, báo điện tử... của trung ương và Hà Nội). Sở Tư pháp, Phòng Tư pháp sẽ tham mưu Ủy ban nhân dân cùng cấp các giải pháp hỗ trợ địa bàn khó khăn, chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật gắn với thực hiện nội dung và nhiệm vụ được giao trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025. Đồng thời, giải quyết kiến nghị, phản ánh, khiếu nại, tố cáo, giải đáp, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho địa phương theo thẩm quyền trong tổ chức thực hiện quyết định (nếu có).

Tỉnh Điện Biên: Là tỉnh có điều kiện kinh tế còn nhiều khó khăn nên việc thực hiện cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật tại địa phương trong những năm qua cũng gặp không ít khó khăn, vướng mắc. Tuy nhiên, với sự quan tâm, chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh, sự quyết tâm, nghiêm túc thực hiện của chính quyền các cấp, tỷ lệ cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của năm sau luôn cao hơn năm trước. Từ 62/130 đơn vị cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật vào năm 2017 (đạt 47,7%) đến năm 2021 đã tăng gần gấp đôi với 119/129 đơn vị cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (đạt 92,25%).

Điện Biên là một trong những địa phương có văn bản chỉ đạo triển khai thực hiện Quyết định 25/2021/QĐ-TTg sớm nhất cả nước. Ngày 26/7/2021, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 2313/UBND-NC ngày 26/7/2021 để triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg trên

địa bàn. Sở Tư pháp tiếp tục tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Kế hoạch số 437/KH-UBND ngày 18/02/2022 triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg và Thông tư số 09/2021/TT-BTP. Với sự quan tâm của lãnh đạo cấp ủy, chính quyền cơ sở về kinh phí, phương tiện, con người; sự nỗ lực của Ngành Tư pháp, các tổ chức đoàn thể xã hội ở địa phương, trong thời gian tới công tác xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh sẽ ngày càng hiệu quả, thiết thực, góp phần quan trọng vào sự phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, củng cố an ninh, quốc phòng và nâng cao chất lượng đời sống nhân dân.

Tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu: Trong 02 năm 2019 và 2020, Bà Rịa - Vũng Tàu có tỷ lệ 100% cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, năm 2021 đạt tỷ lệ 93% cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, đây là kết quả rất đáng khích lệ của tỉnh trong thời gian qua.

Phát huy kết quả đạt được, để thực hiện kịp thời, đầy đủ, đồng bộ, thống nhất, hiệu quả Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg và Thông tư số 09/2021/TT-BTP, với sự tham mưu tích cực và chủ động của Sở Tư pháp, ngày 25/02/2022, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 623/QĐ-UBND triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg trên địa bàn tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu năm 2022, trong đó xác định rõ nhiệm vụ, tiến độ, sản phẩm, phân công trách nhiệm cụ thể, phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của các cơ quan đơn vị, tổ chức. Các nhiệm vụ trọng tâm gồm tổ chức hội nghị quán triệt, phổ biến, tuyên truyền để nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân về xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; xây dựng, ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện; tổ chức tập

huấn cho đội ngũ cán bộ quản lý, tham mưu công tác đánh giá, công nhận xã, phường đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; hướng dẫn, đề ra giải pháp thực hiện các chỉ tiêu, tiêu chí tiếp cận pháp luật theo trách nhiệm, phạm vi quản lý của các ngành, cơ quan, đơn vị, địa phương...

Ủy ban nhân dân tỉnh giao Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp các cơ quan, đơn vị có liên quan và Ủy ban nhân dân các huyện, thị xã, thành phố triển khai thực hiện tốt các nhiệm vụ được giao tại Kế hoạch; đồng thời căn cứ kết quả thực tế của việc đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật hàng năm, tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các giải pháp khắc phục tồn tại, hạn chế, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các tiêu chí, chỉ tiêu xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Tỉnh Gia Lai: Năm 2021, tỷ lệ cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của Gia Lai là 86,8%, cao hơn so với năm 2020 (tỷ lệ 80,5%); năm 2019 tỷ lệ này là 68,18% cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch triển khai quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh. Sở Tư pháp ban hành Công văn số 183/STP-PBGDPL ngày 09/02/2022 về việc cung cấp thông tin, số liệu, kết quả đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm 2021 và triển khai các quy định mới năm 2022. Trong đó, chú trọng truyền thông, phổ biến thông tin các quy định, nội dung triển khai, các mô hình, cách làm mới trên cổng/trang tin điện tử, các trang chính thức trên mạng xã hội (Fanpage trên facebook; zalo...). Đồng thời, yêu cầu xác định rõ trách nhiệm của cơ quan, tổ chức, cá nhân trong trường hợp cấp xã chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật hoặc việc

đánh giá công nhận không đúng quy định pháp luật. Việc thực hiện giải pháp hỗ trợ địa bàn khó khăn chưa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, thực hiện nội dung tiếp cận pháp luật trong Bộ Tiêu chí quốc gia xây dựng nông thôn mới các cấp; xây dựng đô thị văn minh cũng được Ủy ban nhân dân tỉnh quan tâm chỉ đạo.

Đặc biệt, từ kết quả thực tiễn áp dụng hệ thống thu thập thông tin số liệu của 182 xã trên địa bàn tỉnh phục vụ công tác theo dõi, đánh giá mức độ đạt đối với chỉ tiêu “Xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật” trong Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới trên địa bàn tỉnh, đầu năm 2022, Sở Tư pháp đã phát triển, cập nhật dữ liệu, hoàn thiện và đưa vào hoạt động hệ thống rà soát dữ liệu kết quả thực hiện quy định về xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật - tỉnh Gia Lai trên nền tảng Biểu mẫu (Forms) và Trang tính (Sheets) của Google, được tích hợp và vận hành trên Trang thông tin điện tử phổ biến, giáo dục pháp luật tỉnh Gia Lai. Với cách làm này, việc đánh giá, chấm điểm cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh được thực hiện đồng bộ, nhanh chóng, tiết kiệm chi phí, đối chiếu dữ liệu giữa cấp huyện với cấp xã được thuận lợi.

Tỉnh Thừa Thiên - Huế: Năm 2017, có 111/152 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (đạt tỷ lệ 73%); đến năm 2019 có 135/152 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật (đạt tỷ lệ 88,8%), tăng 0,7 % so với năm 2018 (năm 2018 có 124/152 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, đạt tỷ lệ 81,6%).

Để triển khai các quy định pháp luật mới về công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 286/KH-UBND ngày 17/9/2021 thực hiện

quy định đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, trong đó yêu cầu các cấp, các ngành trong tỉnh cần tăng cường công tác truyền thông, thông tin, tuyên truyền về công tác xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật để nâng cao nhận thức của người dân, qua đó tạo sự đồng thuận trong nhân dân và sự tham gia giám sát của người dân trong thực hiện chuẩn tiếp cận pháp luật; chú trọng hướng dẫn về tài liệu kiểm chứng, hoạt động của Hội đồng đánh giá chuẩn tiếp cận pháp luật, trình tự, thủ tục thực hiện đánh giá cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; đẩy mạnh việc ứng dụng công nghệ thông tin tại các xã, phường, thị trấn; đặc biệt là công tác thông tin, tuyên truyền qua Trang thông tin điện tử của các xã, phường, thị trấn.

Tỉnh Lạng Sơn: Công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật của Lạng Sơn đạt nhiều thành tựu đáng ghi nhận, tỷ lệ cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật năm sau cao hơn năm trước: Năm 2018, có 128/226 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định, đạt tỷ lệ 56,60 %, tăng 26% so với năm 2017; năm 2019, có 196/226 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định, đạt tỷ lệ 86,7 %, tăng 30,1% so với năm 2018; năm 2021, có 195/200 xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật theo quy định, đạt tỷ lệ 97,5%, tăng 0,5% so với năm 2020.

Để thực hiện hiệu quả Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, các cấp, ngành đã tăng cường tuyên truyền về công tác này: Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Công văn số 1064/UBND-THNC ngày 06/8/2021 triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg; Sở Tư pháp đã ban hành Công văn số 554/STP-PBGDPL ngày 22/02/2022 hướng dẫn thực hiện đánh giá, công nhận xã, phường, thị

trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Với vai trò cơ quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trong xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, Sở Tư pháp phối hợp tăng cường tuyên truyền về xây dựng xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, đồng thời chú trọng hướng dẫn nghiệp vụ đối với phòng tư pháp các huyện, thành phố và công chức tư pháp hộ tịch cấp xã. Xác định tầm quan trọng của công tác xây dựng xã, phường, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, thời gian qua, các cấp chính quyền đã quan tâm triển khai nhiều giải pháp nâng cao số lượng và chất lượng xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh: Tăng cường tuyên truyền, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, tập huấn nghiệp vụ cho đội ngũ công chức tư pháp cấp xã trên địa bàn tỉnh, chú trọng kiểm tra việc thực hiện xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật trên địa bàn tỉnh... Qua đó, góp phần nâng cao nhận thức và trách nhiệm của các cấp, các ngành, các cơ quan, đơn vị, đoàn thể và người dân trong việc phối hợp thực hiện đảm bảo quyền được tiếp cận pháp luật của công dân.

Tỉnh Thanh Hóa: Công tác xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật những năm qua của Thanh Hóa đạt được nhiều kết quả nổi bật: Năm 2019, 77,8% xã, phường, thị trấn của tỉnh Thanh Hóa đạt chuẩn tiếp cận pháp luật; đến năm 2021, tỷ lệ này là 87.9% với 470/535 xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 230/KH-UBND ngày 29/10/2021 triển khai thực hiện Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg với mong muốn các cấp ủy đảng, người dân nhận thức đầy đủ hơn về mục đích, ý nghĩa và nội dung đánh giá các tiêu chí tiếp cận pháp luật. Để công tác xây

dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật được triển khai kịp thời, đồng bộ, hiệu quả, Sở Tư pháp Thanh Hóa đã ban hành Công văn số 72/STP-PBGDPL ngày 17/01/2022 về việc triển khai nhiệm vụ xây dựng xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật.

Bên cạnh việc ban hành văn bản triển khai, phân công nhiệm vụ cụ thể cho các thành viên từ tỉnh xuống huyện, xã, Sở Tư pháp sẽ thực hiện các giải pháp để nâng cao chất lượng công tác này như: Trực tiếp hướng dẫn các địa phương xây dựng các tiêu chí, cách chấm điểm tiêu chí, tham mưu, xử lý những vấn đề phát sinh trong quá trình xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật. Tăng cường thông tin, tuyên truyền trên hệ thống loa truyền thanh cơ sở để nhân dân hiểu rõ mục đích, ý nghĩa của việc xây dựng xã, thị trấn đạt chuẩn tiếp cận pháp luật để cùng thực hiện và giám sát. Đồng thời, tăng cường công tác phối hợp với các đơn vị, cơ quan liên quan tiến hành kiểm tra nghiệp vụ công tác tư pháp gắn với thực hiện nhiệm vụ xây dựng cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật, qua đó kịp thời tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong thực hiện các tiêu chí.

Qua theo dõi việc đánh giá, công nhận xã, phường, thị trấn đạt chuẩn pháp luật cho thấy, nhiều địa phương còn gặp không ít khó khăn do thiếu kinh phí, sự phối hợp chưa chặt chẽ, nhệch nhàng giữa các cơ quan, đơn vị, công chức tư pháp - hộ tịch cấp xã ở một số địa phương vẫn lúng túng trong việc thu thập, tổng hợp tài liệu kiểm chứng để thiết lập hồ sơ đánh giá... Việc triển khai Quyết định số 25/2021/QĐ-TTg với những điểm mới về nội dung của các tiêu chí, xác định rõ nhiệm vụ, trách nhiệm của các cơ quan có liên quan sẽ góp phần đưa công tác đánh giá, công nhận cấp xã đạt chuẩn tiếp cận pháp luật đi vào thực chất và hiệu quả □